



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail: reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

15.02.2012 № 409

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2012 № 258 «Об утверждении Порядка  
предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в  
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган, Министерство) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2012 № 258 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского

хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 19.12.2018 по 25.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/12-18/00010287.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИЯ»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия».
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

По информации, указанной Разработчиком в сводке предложений, замечания и предложения по Проекту поступили от Председателя Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики Байрамукова М.М.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и доработан с учетом предложений участника публичных консультаций Байрамукова М.М.

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 06.02.2019 по 14.02.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Замечания по Проекту в срок дополнительных публичных консультаций поступили от Исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» и Семенова Р. пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний и предложений участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Согласно пункту 1 Проекта грант предоставляется получателю на приобретение сельскохозяйственных животных за пределами Карачаево-Черкесской Республики. В сводном отчете по Проекту Разработчик указывает, что принятие данного изменения повлечет за собой улучшение продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных.

Считаем, что данное ограничение не повлияет на улучшение продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных, так как качественные характеристики сельскохозяйственных животных не зависят от региона их приобретения.

Согласно сведениям государственной программы «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13, на территории Карачаево-Черкесской Республики, по данным Государственного племенного регистра по состоянию на 1 января 2018 года действуют 30 сельскохозяйственных предприятия различной формы собственности (18 место в Российской Федерации), обладающих правом на осуществление деятельности в области племенного животноводства. Указанные предприятия получают государственную поддержку в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 44 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики».

Хозяйства, которые занимаются разведением сельскохозяйственных животных, в том числе сельскохозяйственные предприятия, обладающие правом на осуществление деятельности в области племенного животноводства, вводимым положением будут ограничены в возможности продать сельскохозяйственных животных той части потенциальных покупателей, которая получит гранты на развитие семейных животноводческих ферм. Данное регулирование «уводит» потенциальных покупателей указанных хозяйств за пределы республики.

Положение, содержащее указанное ограничение, может привести к неполучению животноводческими хозяйствами республики части возможных доходов.

Считаем, невозможность приобретения сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики является нецелесообразным и даже вредным.

2. Согласно пункту 3.2 Проекта Разработчик вносит изменения в критерии балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству и в соответствии с пунктом 5 критериев крестьянское (фермерское) хозяйство получит при условии наличия у него в собственности зданий, сооружений, необходимых для реализации проекта, на момент подачи заявки:

в собственности - 15 баллов;

в аренде на срок более пяти лет - 10 баллов;

в аренде менее пяти лет - 0 баллов.

наличие копии проектно-сметной документации на строительство и реконструкции объекта для ведения хозяйственной деятельности, в том числе копии положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) и копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства – 15 баллов.

В соответствии с данными критериями крестьянское (фермерское) хозяйство, уже имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта и не требующие реконструкции, получит по данному критерию 15 баллов, а крестьянское (фермерское) хозяйство, имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, требующие реконструкции, и имеющие всего лишь проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности, получит по данному критерию 30 баллов и окажется в приоритете.

Аналогично по наличию проектной документации на объект капитального строительства крестьянское (фермерское) хозяйство, не имеющее в собственности здания, сооружения необходимые для реализации проекта, но представившее проектную документацию на ее строительство, получит 15 баллов и крестьянское (фермерское) хозяйство, уже имеющее здания, сооружения необходимые для реализации проекта, получит также 15 баллов. Таким образом, оба эти хозяйства оцениваются одинаково.

Положения пункта 3.2 Проекта нарушают принцип справедливости и эффективной конкуренции в конкурсном отборе.

Баллы крестьянского (фермерского) хозяйства, которое уже имеет в собственности здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, не требующие реконструкции, должны быть выше, чем баллы крестьянского (фермерского) хозяйства, которое собирается строить или производить реконструкцию.

Разработчику необходимо доработать данный пункт Проекта.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций Министерством сделан вывод об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом разработчик не достаточно обосновал решение заявленной проблемы, в части исключения возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей приобретать сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики. По мнению Уполномоченного органа, предлагаемое регулирование не достигнет своих целей, а именно не улучшит продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных.

Проект содержит положения, не соблюдающие принципы конкурсного отбора, а также создающие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

С учетом всех поступивших замечаний Разработчику следует доработать Проект.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра



М.К. Унежев

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Проект постановления Правительства КЧР "О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2012 №258 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике"»**

ID проекта: **01/01/12-18/00010287**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#pra=10287>

Дата проведения публичного обсуждения: **19.12.2018 – 25.01.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **28.01.2019 в 10:12**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Байрамуков Мухтар Vf[venjdbx (mmbai@mail.ru)	С первого июля 2014г. на территории Российской Федерации, исходя из технического регламента Таможенного союза России, Белоруссии, и Казахстана «О безопасности пищевой продукции» запрещено обращение мяса сельскохозяйственных животных, не подвергнутых убою на мясоперерабатывающих предприятиях, убойных пунктах или убойных площадках. В связи с введением с 01.01.2019 года электронной ветеринарной системы «Меркурий» в районах республики возникла острая потребность в бойнях, для забивания сельхоз животных. Фермеры, ЛПХ и другие формы хозяйствования сельскохозяйственных производителей правомерно требуют от глав сельских поселений и глав районов обеспечить возможность уояа как минимум в специализированных убойных пунктах, в соответствии с действующим законодательством РФ и обеспечить заготовку молока для его первичной переработки. В данной ситуации считаю необходимым внести изменение в Постановление Карачаево-Черкесской	Министерство сельское хозяйство Карачаево-Черкесской Республики согласно с поступившим предложением, данное предложение внесли в проект постановления.



		<p>Республики от 26.06.2012 № 258 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике» в части критериев оценки определения победителей конкурса на основе балльной системы: - именно, на переработку сельхозпродукции назначить до 20 баллов, в зависимости актуальности переработки сельхозпродукции в конкретном сельском поселении и районе республики. Такой подход послужит дополнительным стимулом для развития переработки сельхозпродукции, что само по себе является неотъемлемой частью развития потенциала агропромышленного комплекса, а так же позволит сельхозтоваропроизводителям КЧР соблюдать регламент Таможенного союза и обеспечит полноценное функционирование системы «Меркурий», позволяющей учесть сельскохозяйственной продукции на протяжении всей производственной цепочки от производителя до конечного потребителя.</p>	
--	--	---	--

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

## СВОДКА

**предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта «Проект постановления Правительства КЧР "О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.06.2012 №258 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике"»**

ID проекта: **01/01/12-18/00010287**

Ссылка на проект: <http://ogv.kchgov.ru/projects#npr=10287>

Дата проведения публичного обсуждения: **06.02.2019 – 14.02.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **15.02.2019 в 14:58**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Езаов Артур Арсенович (срр-kchr@mail.ru)	<p>Согласно пункту 1 Проекта Разработчик планирует ограничить получателя гранта в приобретении сельскохозяйственных животных на территории Карачаево-Черкесской Республики. С принятием проекта акта получатель субсидии вынужден будет приобретать сельскохозяйственных животных за пределами республики. Совершенно неясно, какую проблему хочет решить разработчик введением указанного ограничения. Согласно сводному отчету разработчик считает, что данное изменение повлечет за собой улучшение продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных. Следовательно, Разработчик считает, что сельскохозяйственные с продуктивными качествами могут быть только за пределами КЧР. Согласно постановлению Правительства КЧР от 15.02.2013 № 44 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики» за счет средств федерального и республиканского бюджетов осуществляется поддержка сельхозтоваропроизводителей республики в области племенного животноводства. Как минимум с 2013 года в КЧР осуществляется указанная поддержка, в республике имеется около 25 племенных хозяйств. Какая польза отправлять КФХ за приобретением животных за пределы республики, если вкладываются федеральные и республиканские средства в племенное производство в самой республике?! Хозяйства, которые занимаются разведением</p>	

		<p>сельхозживотных, в том числе племенные хозяйства, которые получили или получают государственную поддержку, вводимым положением будут ограничены в возможности продать сельскохозяйственных той части потенциальных покупателей, которая получит гранты на развитие семейных животноводческих ферм. Данное регулирование «уводит» их потенциальных покупателей за пределы республики. Положение, содержащее указание ограничения, может привести к неполучению животноводческими хозяйствами республики части возможных доходов. К тому же данное ограничение ни как не повлияет на улучшение продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных, так как качественные характеристики сельскохозяйственных животных не зависят от региона их приобретения. Положения пункта 1 Проекта нецелесообразно для введения.</p>	
2.	<p>Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)</p>	<p>Согласно пункту 1 Проекта грант предоставляется получателю на приобретение сельскохозяйственных животных за пределами Карачаево-Черкесской Республики. Разработчик проекта считает, что данное изменение позволит улучшить генетический потенциал республики, что повлечет за собой улучшение продуктивных качеств местного поголовья сельскохозяйственных животных. Фермер заинтересован в том, чтобы у него в хозяйстве коровы давали больше молока, а животные на откорме больше прибавляли в весе. Соответственно приобретение животных с лучшими характеристиками входит в интересы фермера. Где и у кого приобрести животных с лучшими характеристиками фермер решает самостоятельно. Как в Карачаево-Черкесской Республике так и за ее пределами хозяйства продают животных с разными характеристиками и ограничение для фермера по приобретению животных за пределами республики не может способствовать улучшению генетического потенциала в животноводстве республики, в том числе улучшению продуктивных качеств поголовья сельскохозяйственных животных. При этом фермеры Карачаево-Черкесской Республики, которые хотят продать животных, имеющих отличные характеристики продуктивности, потеряют часть потенциальных покупателей.</p>	
3.	<p>Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)</p>	<p>Согласно пункту 3.2 Проекта разработчик вносит изменения в критерии балльной оценки выделения гранта КФХ и в соответствии с пунктом 5 критериев КФХ получит при условии наличия у него в собственности зданий, сооружений, необходимых для реализации проекта, на момент подачи заявки: в собственности -</p>	

	<p>15 баллов; в аренде на срок более пяти лет - 10 баллов; в аренде менее пяти лет - 0 баллов. наличия копии проектно-сметной документации на строительство и реконструкции объекта для ведения хозяйственной деятельности, в том числе копии положительного заключения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, копии проектной документации на объект капитального строительства (в случае если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) и копии положительного заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства – 15 баллов. В соответствии с данными критериями КФХ уже имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта и не требующие реконструкции получит по данному критерию 15 баллов, а КФХ имеющее здания, сооружения, необходимых для реализации проекта, требующие реконструкции и имеющее всего лишь проектно-сметную документацию на реконструкцию объекта для ведения хозяйственной деятельности получит по данному критерию 30 баллов, при этом нет гарантии, что последний осуществит данную реконструкцию. Аналогично по наличию проектной документации на объект капитального строительства КФХ. Хозяйство не имеющее в собственности здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, но представившее проектную документацию на ее строительство получит 15 баллов и КФХ уже имеющее здания, сооружения, необходимые для реализации проекта получит также 15 баллов. То есть оба эти хозяйства оцениваются равно. Но существует риск, что хозяйство, которое собирается строить, может не осуществить своих планов. Баллы КФХ, которое уже имеет в собственности здания, сооружения, необходимые для реализации проекта, не требующие реконструкции, должны быть выше, чем баллы КФХ, которое собирается строить или производить реконструкцию.</p>	
--	---	--

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0